

## פרוטוקול טלפוני - ועדת מכרזים בין משרדית מיום 17 בפברואר 2020 לניהול כספי פנסיה והיטלי השוואה לעובדים פלשתינאים

משתתפים:

מר ישי בן אלו - סגן בכיר לחשב הכללי מוקדעין ופנים, משרד האוצר  
עו"ד דודי קופל - סגן בכיר ליועץ המשפטי, משרד האוצר  
גב' ענבל כוש - ראש מינהל עובדים זרים, רשות האוכלוסין וההגירה  
עו"ד אפרת לב ארי - לשכת משפטית, רשות האוכלוסין וההגירה  
גב' יעל פריש - רכות פנים וסביבה, משרד האוצר

רשם/ה: גב' נגה ספראי, רפרנטית סביבה ופנים

על סדר היום: קרן הפנסיה לעובדים פלשתינאים שמועסקים בישראל

### רקע:

1. בהתאם להחלטת ועדת השרים לענייני בטחון מיום 08.10.1970, עובר פלשתינאי שכועסק כרזן על ידי מעסיק ישראלי בישראל זכאי לאותם תנאים כמו עובד ישראלי מקביל, לרבות תנאים סוציאליים. כמו כן, נחקק חוק יישום ההסכם ברבר הצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), תשנ"ה-1994 שחלק מהוראותיו תוקנו בחוק עובדים זרים התשנ"א-1991 1994 שלפיו פועל אגף שירות למעסיקים (שמו החדש של אגף מדורי התשלומים) ברשות האוכלוסין וההגירה (להלן - אגף שירות למעסיקים), לעניין גביית ותשלום גמול עבודה לפלשתינים.
2. חישוב הפרשה לפנסיה והיטלי השוואה אשר משולמים על פי דין עבור עובדים פלשתינים אשר מועסקים כרזן בישראל כתבצע ע"י אגף שירות למעסיקים. על יסוד דיווחי המעסיק, ומדי חודש מועברת היתרה נטו בנין הגידול בהתחייבות לחשב הכללי אשר מנהל את ההתחייבות כספרו. כספי היטל השוואה, לצד כספי בול הבראות כועברים, אל הרש"פ בהתאם להתחייבות לפי פרוטוקול פריס (הנספח הכלכלי להסכם עזה ויריחו).
3. בעקבות החלטת הממשלה מס' 2174 מיום 18.12.2016 בדבר "הגדלת התעסוקה של עובדים פלשתינים בישראל מאזור יהודה ושומרון" התקיימה עבודת מיטה במטרה להסדיר את אופן הגבייה והתשלום של ההפרשות הפנסיוניות. במסגרת זאת, הוסכם ע"י גורמי הקצוע ומנכ"ל רשות האוכלוסין בישיבה מיום 30.07.2017, כי יש להעביר את ניהול זכויות הפנסיה המנוהלות כיום ע"י אגף שירות למעסיקים לרזי גוף מבטח חיצוני כרוע ביצוע של המדינה, וכן כי יש לפעול כי בעתיד מנגנון הפנסיה יפעל בדומה למנגנון של קרן פנסיה חדשה.

### נושאים שנדונו:


בהמשך להחלטת ועדת המכרזים מיום 23.01.2018 ודיונים שהתקיימו בחודשים האחרונים בין חלק מחברי הוועדה, עלו הכמוצאים שלהלן:

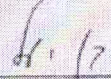
1. יש צורך בגוף מקצועי שיסייע לאגף שירות למעסיקים לנהל את הזכויות הפנסיוניות של העובדים הפלשתינאים.
2. הגוף המתאים ביותר לעניין זה, הוא גוף מבטח בעל ידע מקצועי לניהול כספים פנסיוניים. יצוין כי קרנות הפנסיה המנוהלות בישראל אינן יכולות לצרף את אותם עובדים בעמיתים בקרנות הפנסיה המנוהלות על ידן, וזאת בין היתר נוכח הסיכונים הביטוחיים שייפלו על עמותי הקרן האחרים. בהתאם לכך מוצע כי גורם מבטח כאמור יסייע לאגף שירות למעסיקים בניהול הזכויות הפנסיוניות של העובדים כגוף שיפעל מטעמה של המדינה.
3. ככלל, כפי שיפורט להלן, קרנות הפנסיה בישראל מנועות מביצוע פעילויות נוספות מעבר לניהול קרנות גמל, ובכלל כך קרנות פנסיה, בשל ייחוד עיסוק הקבוע בחוק פיקוח על הביטוח (סעיף 15(א)(1)). בשונה מכך,

- הקרנות הותיקות שבהסדר (להלן: "עמיתים") בנוהלות בידוי מנהל מיוחד לפי חוק הפיקוח על הביטוח, רשאיות, בהתאם לסעיף 178(6) לחוק הפיקוח על הביטוח לבצע פעולות נוספות בהתאם להוראות הממונה על שוק ההון.
4. בנוסף, עמיתים הינה הגוף המבטח היחיד בעל הידע והניסיון לנהל קרנות פנסיה ותיקות מהסוג הנדרש והידע והניסיון הנדרשים לניהול קרנות פנסיה חדשות, ידע, שכאמור לעיל, צפוי שיידרש בהמשך.
5. בהתאם לכך, הניהול המיוחד של קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר (הידוע בשם "עמיתים") כהווה, למעשה, ספק יחיד לצורך השירות האמור.
6. ביום 23.01.2018 אישרה ועדת המכרזים באופן עקרוני, את ההתקשרות עם עמיתים כספק יחיד לצורך ניהול הזכויות הפנסיוניות של העובדים הפלשתינאים. לאור זאת, פורסמה בכנו"ף (בקשה מס' 611478) כוונת ועדת המכרזים להתקשרות עם עמיתים כספק יחיד טרום החלטת ועדת המכרזים, לתקופה שמיום 30.01.2018 ועד ליום 18.02.2018. עד המועד האחרון להגשת מענה, לא התקבלה כל תגובה מגורמים פוטנציאליים שיש בידיהם ליתן את השירותים המבוקשים.
7. בנוסף, הוחלט בוועדת המכרזים מיום 23.01.2018 על קיום משא ומתן על ידי נציגי משרד האוצר ואגף שירות למעסיקים עם עמיתים, עבור התקשרות כספק יחיד לצורך ניהול הזכויות הפנסיוניות של העובדים הפלשתינאים. בהתאם לכך, קיימו הנציגים כאמור משא ומתן כמושך אשר במסגרתו הגיעו להסכמות לעניין כהן שידותי התפעול.

#### החלטות:

1. ועדת המכרזים מבקשת לפרסם בכנו"ף את כוונתה להתקשר עם עמיתים - קרנות הפנסיה הוותיקות כספק יחיד לצורך ניהול הזכויות הפנסיוניות של העובדים הפלשתינאים.
2. יצוין כי השירותים והתנאים, כפי שנקבעו במסגרת המשא והמתן ונוסחו בהסכם לטובת ההתקשרות עם עמיתים כמפורט לעיל, לצורך תפעול מנגנון הזכויות הפנסיוניות של העובדים הפלשתינאים עבור המדינה, יובאו לאישור ועדת המכרזים הבינמשרדית, בכפוף לתוצאות הפרסום בכנו"ף כאמור.

  
 נביל ענבל משש  
 \_\_\_\_\_  
 נביל יעל פריש

  
 מר ישי בן אלי  
 \_\_\_\_\_  
 עו"ד אנדריקופל

יצוין כי רו"ח עוזי שר לא נכח בשיחת הוועידה אך ניסר הסכמתו להחלטות הוועדה.

העמק: לכשתתפוס  
 רו"ח עוזי שר - סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר  
 מר איציק דניאל - רכז תחום תעסוקה, אגף תקציבים, משרד האוצר  
 גבי ענת טוויתו - מנהלת אגף שירות למעסיקים, רשות האוכלוסין וההגירה